

DOI:10.16799/j.cnki.csdqyfh.2022.11.030

浦口区“十四五”水务发展规划编制探析

邓人超¹, 张龙玲², 王颖聪², 程功¹, 侯盼¹

(1.南京市水利规划设计院股份有限公司, 江苏 南京 210022; 2.南京市浦口区水务局, 江苏 南京 210022)

摘要:南京市浦口区地处长江下游北岸,为江苏省西南部苏皖交界地区,为长三角地区向内陆腹地辐射的重要门户。该区骨干河道基本达标,水质较好,河道治理经验较丰富,但仍存在不足。结合浦口区水务发展现状,分析了“十四五”水务发展面临的形势,提出了“十四五”期间水务发展思路、总体布局、主要任务和保障措施。

关键词:浦口区;水务发展;思路;总体布局

中图分类号: X321

文献标志码: B

文章编号: 1009-7716(2022)11-0105-05

1 区域概况

浦口区位于南京市西北部,如图 1 所示,该区地处长江下游北岸,为江苏省西南部苏皖交界地带,全区总面积 720 km²,为长三角地区向内陆腹地辐射的重要门户,不但是南京沿江开发、两岸发展的江北新区的核心联动区,也是南京跨江联动发展、辐射安徽省的“扬子江客厅”,被称为“南京的后花园”。如图 2 所示,境内河道分属长江与滁河 2 条水系,以老山山脉自然分隔,以南为长江水系,以北为滁河水系。



图 1 浦口区区位图



图 2 浦口区水系图

随着长江干堤防洪能力提升工程、滁河防洪治理近期工程、滁河防洪治理近期完善工程以及朱家山河、城南河、石碛河、高旺河、滁马山河、清流河河道治理工程的实施,浦口区骨干河道堤防基本达标。

(2) 水环境质量位于全省前列

近几年浦口区大力推进黑臭河道治理、重要水体消劣整治、入江支流水环境整治及农村生活污水治理,全域基本消除劣 V 类水体,5 条入江支流断面水质优良率 100%,农村生活污水治理全覆盖,2020 年地表水环境质量为全省第一。

(3) 滁河品牌的成功打造为区域河道治理提供了样板

近年来,浦口区结合美丽乡村和滁河治理工程,打造了集景观、运动、休闲、旅游、农事体验为一体的滁河风光带。2016 年,滁河水利风景区创建成为省级水利风景区,目前正在申报国家级水利风景区,滁河浦口段成为江苏省 2020 年度 13 条生态河道建设示范的样

2 水务发展现状

2.1 发展优势

(1) 骨干河道堤防基本达标

收稿日期: 2022-01-17

作者简介: 邓人超(1991—),男,学士,工程师,从事水利规划工作。

板之一,浦邑滁河成为江苏省首批水情教育基地。

(4)创新能力突出,河长制、河湖跨界治理、中水利用等“先行先试”成绩显著

河长制工作深入推进,创新“河长制+志愿服务”模式,打造了“浦小清”志愿服务品牌,取得了很好的社会反响。签订了和县—浦口区跨界框架一体化的合作发展协议,建立了驷马山河河长协调机制和跨区域联防联控机制。实施了珠江中水厂及厂外配套管网一、二期等工程,大力推进中水用于河道补水、绿化灌溉、道路冲洗等,城镇污水处理厂尾水再生利用率达到56.6%,全面提升了水资源利用效率;建设了浦云路港湾式加水站及公厕中水冲洗试点工程,实现了中水利用市场化;建设了中水智慧水务平台,实现了数据资源共享。

2.2 存在问题

(1)江河防洪和城市排水防涝仍有短板

骨干河道堤防(如长江骚狗山段、石碛河口、高旺河口)未全线贯通;老山、桥林新城等片区上游山洪沟未经系统治理;江浦老城区排水系统老旧,存在多处积淹水片区,改造难度大。

(2)水资源节约集约利用仍需加强

用水效率仍有待提升,现状万元国内生产总值用水量为 43 m^3 ,与国内外先进城市仍有差距,需要进一步推进节水减排、加大工业用水重复利用率、提高水资源利用效率。水资源刚性约束需进一步体现,滁河流域水量分配和调度、河湖生态水位和流量确定、水资源承载评估等工作需进一步深化。

(3)水环境治理成效尚不稳定

支流污染(如雨山河)、地下管网混流污染(如江淼路、西水湾小区)、施工污染(如城南新中心大片在建工地基坑排水)等对河道水质稳定达标存在影响。汤泉等街道镇区污水收集系统仍不完善,农村生活污水处理接户率和污水处理设施运行率仍有待提升。城市初期雨水治理仍缺乏有效手段。

(4)河道生态环境仍需提升

城区部分河道水体透明度不高,观感较差,河道堤岸生态、景观、亲水、休闲等功能不足。农村河道水生态环境治理任务相对艰巨。江浦老城区、汤泉街道镇区、老山等区域水系连通性不足,枯水期缺水,水体流动性差,河道生态水位(流量)保障程度不高。

(5)行业管理服务能力仍需加强

管理智能化、信息化水平仍需继续提高,管理调度系统不完善;河湖常态化管理、雨污水管网以及截

流和引补水设施运行系统调度、精准调度难以高效落实。部分河道及雨污水设施管理责任不清晰,存在养护盲区,养护措施落实不到位,一些跨区域河道岸坡、水面保洁等问题未能很好协调解决;部分水管单位人员、经费不足。

3 水务发展面临形势

3.1 经济社会发展进入新阶段

国家级江北新区、长三角区域一体化、长江经济带以及自贸区江苏片区等多重国家战略地叠加,使浦口的地位更加突出、机遇优势更加明显。同时,随着过江通道的改善,浦口一改“受江而困”的局面,区位优势、后发优势凸显,正按照南京新主城的全新定位,从发展边缘走向中心,从发展腹地走向前沿,踏上“因江而兴”的振兴之路。城市及区域发展定位对浦口区水务发展提出了更高要求,需要水务行业超前谋划、做好支撑,以更高标准的洪涝灾害防治能力、更宜居的水环境,更优美的水生态及水景观,更具特色的水文化、更高效的水务管理能力体现区域发展定位。

3.2 国家新时期治水思路和治水矛盾发生新变化

党的十九届五中全会提出坚定不移贯彻新发展理念,以推动高质量发展为主题,以改革创新为动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,贯彻新发展理念,就是要以习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水思路为根本遵循,切实转变水务发展思路,把水生态、水资源、水环境和水灾害治理作为一个系统来考虑,坚持系统治理、综合施策。

当前我国治水的主要矛盾已经从人民群众对除水害兴水利的需求与水利工程能力不足的矛盾,转变为人民群众对水资源、水生态、水环境的需求与水利行业监管能力不足的矛盾。治水矛盾的变化要求浦口区根据水务发展的现状,结合国家、省、市相关政策和上位规划的要求,着力提升水安全、水资源、水环境、水生态保障,推进改革创新,全面提升监管能力和水平。

4 “十四五”水务发展总体思路和布局

如图3所示,融入长三角一体化发展,协同推进“宁滁”、“宁马”跨界河湖治理保护;重点围绕“一江、一河,四带、五片”,补齐防洪安全短板、修复河湖生态环境、提升滨河空间景观,统筹考虑水环境、水生

态、水资源、水安全、水文化和河湖岸线等方面的有机联系,因地制宜、分类施策,推进水务建设。

一江:补齐长江防洪短板,深入开展长江大保护。实施原乌江造船带江堤连通工程;突出滨江岸线保护,强化空间管控和负面清单管理,改善长江生态环境和水域生态功能。

一河:推进滁河省级水利风景区向国家级提升创建,结合年度消险补齐滁河防洪短板,提升通滁支流防洪能力。实施绍兴圩生态湿地建设,完善滁河沿线生态护坡、背水侧填塘固基及湿地打造。协同南谿区推进联防联控,共抓滁河大保护。

四带:打造城南河(含芝麻河)、石碛河滨水公共空间廊道和高旺河滨水生态廊道,推进石碛河、高旺河入江口枢纽工程建设;实施老山风光带水库生态环境提升以及环老山水系连通工程。打造城南河(含芝麻河)、石碛河、高旺河、老山水系4个浦口区“幸福河湖”示范样板。

五片:对江浦老城、城南新中心、桥林新城、南京高新区(浦口园)四大城区板块和浦口区479 km²美丽乡村示范区共五个片区进行重点建设。

江浦老城以暗涵(排口)整治、管网疏通改造、雨污分流、积淹水片区改造等为工作重点;城南新中心、桥林新城、南京高新区(浦口园)以结合城市道路建设完善雨水、污水、再生水管道建设,完善水系布局和排涝泵站建设等为工作重点;美丽乡村示范区以山洪沟治理、农村河道生态治理、水土保持等工作为重点。

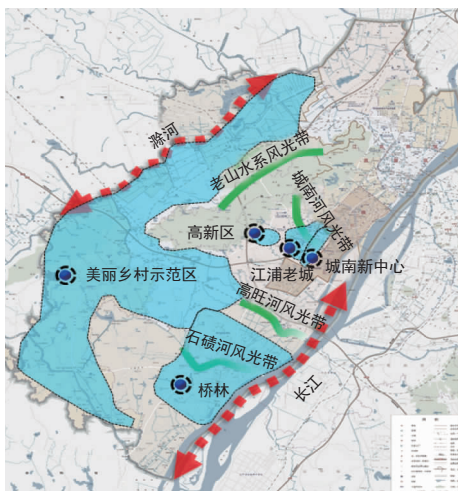


图3 浦口区“十四五”水务发展总体布局图

5 “十四五”水务发展的主要任务

5.1 实施防洪与排涝工程,确保江河安澜

(1)完善流域防洪体系

浦口区长江、滁河堤防已基本达标,流域防洪体系工作以补短板为重点。实施原乌江造船带1.7 km江堤连通工程,实现区域江堤全线贯通;结合年度消险完善滁河干流堤防,实施通滁支流万寿河、陈桥河、永宁河防洪能力提升工程。

(2)推进区域防洪治理

高旺河、城南河、清流河堤防已基本达标,石碛河有部分段未达标,区域防洪以山洪沟治理为重点,同时补齐骨干河道防洪短板,实施石碛河右岸朱石桥、左岸兰花山洪沟以上河段10.5 km堤防达标建设,推进石碛河、高旺河入江口枢纽工程建设,保障区域防治安全。

(3)提高内涝防治能力

实施雨水管网和泵站建设、水系畅通、积淹水片区改造,结合“海绵城市”建设,降低城市地面硬化比例,保证并恢复城市水面率,降低地表径流量及峰值,缓解城市内涝。实施城南新中心等片区雨水管网新建和改造约25 km;新建西江、港口、红旗等泵站8座;结合桥林新城、城南新中心等区域开发实施河道新建和改造约60 km;继续推进浦江大道、湖桥路等7个积淹水片区改造。

5.2 实施供水与节水工程,确保优质高效

(1)推进供水安全保障工程

全面完成桥林水厂一期和江浦水厂改造工程;完成桥林和三岔水库水源地达标建设;完成桥林西供水增压站及配套供水管道;结合高新区海峡大道等道路建设铺设供水管道约30 km,改造汤泉、桥林等区域供水管网约25 km。

(2)推进节水型社会建设

以节水型社会载体建设、用水计量设施安装完善、中型灌区节水配套等为抓手推进浦口区节水型社会建设,打好节水攻坚战,完成国家级县域节水型社会达标建设;开展节水教育基地、水效领跑、高校节水等工作;完成侯家坝、三岔、石桥灌区的节水配套与提档升级,推进北城圩、三合圩灌区节水配套与提档升级。

(3)加强非常规水源利用

加强雨水资源和污水处理厂尾水回用,推进雨水调蓄池建设和中水系统完善。逐步加大非常水源比例,促进水资源利用更加集约。新建、改建区每1万m²建设用地需配建不小于100 m³的雨水调蓄池;完成珠江中水厂和厂外配套管网三期建设工程;完善城南新中心再生水管网系统,新建再生水管约7.2 km。

5.3 实施水环境治理工程,彰显清水绿岸

(1) 打造“幸福河湖”样板

依托城南中心区绿化景观系统建设实施城南河(浦云路至浦滨路段)和芝麻河滨水空间廊道打造;结合石碛河两岸“新桥林十二景”打造侯家坝闸至入江口段8 km两岸滨水空间廊道;推进高旺河滨水生态廊道打造,提升河道水质,修复两岸生态环境;实施珍珠泉、享堂、平坦等老山水库生态环境提升工程。

(2) 强化污水收集处理

实施珠江、开发区华水2座污水厂提标改造;在“十三五”完成全区应治理村庄生活污水全治理的基础上,全区农村生活污水治理农户覆盖率继续提升,农村污水处理设施运行率达100%;实施浦口区珠江污水处理提质增效精准攻坚工程;实施汤泉、星甸、永宁、桥林街道镇区污水提质增效工程;结合城南新中心道路建设实施凤滁路、康盛路等污水管网新建约7.3 km。

(3) 加快排水源头治理

推进整治“小散乱”排水和阳台、单位庭院排水和城区暗涵,以排水分区为单元,摸清本底现状,建立问题清单,形成项目清单和责任清单,排定工作计划,按期实施。

(4) 持续改善断面水质

依托污水收集处理设施建设、排水源头治理、智慧水务监测体系、排水监管等,结合工程和管理措施持续推进改善断面水质,确保断面水质“只能变好、不能变差”,前期取得成绩“只能向前、不能倒退”。

5.4 实施水生态修复工程,促进人水和谐

(1) 推进水利风景区品质提升

推进滁河、象山湖省级水利风景区向国家级提升创建;继续推进滁河沿线生态修复及景观提升,实施绍兴圩生态湿地、万寿河斩龙桥湿地建设;协同南谯区推进联防联控,共抓滁河大保护。

(2) 推进区域水系连通

实施石碛河—高旺河、高旺河—城南河水系连通工程;研究实施环老山水系连通工程;推进水三环中环工程,形成长江—石碛河—三岔水库—三三干渠—顾坝河—万寿河—滁河的水系连通格局;实施汤泉街道镇区、江浦街道团结圩、桥林街道联合圩片区水系连通及引补水工程。

(3) 推进农村生态河道治理

按照农村河道水功能划分的总体目标,着力打

造一批水生态环境优美的县乡级河道,努力实现“河道通畅、水体清澈、岸坡绿化、景色优美”的建设目标,建成顾坝河、七联中心河、林山雅苑河等农村生态河道22条(总长68.45 km),水美乡村10个。

(4) 强化水土流失治理

完成水土流失综合治理面积约5 km²,完成6~8个生态清洁型小流域综合治理。继续做好水利风景区生态补偿。继续做好滁河、象山湖、水墨大埭、珍珠泉水利风景区生态补偿项目,加强项目建设的质量、进度和资金管理。

5.5 强化水监管能力建设,提升服务水平

(1) 深入推进河湖长制工作

推动河湖长制工作由“有名”“有实”向高质量发展,进一步完善河湖管理保护、督导考核和联防联控制度机制;持续做好“清四乱”工作,深入自查自纠;继续打造“浦小清”志愿服务品牌,开展多种形式主题宣传活动,凝聚更多群众力量。

(2) 实施最严格水资源管理

进一步强化用水总量和强度双控;严格用水效率控制红线管理和用水定额管理,继续加强节水考核;严格执行节水“三同时”制度,落实建设项目节水设施“三同时”实施细则。继续开展水效标识分级和水效领跑者行动。

(3) 加强河湖与水工程管理

推进跨界河道联防联控,以浦口—南谯一体化合作为模板,进一步深度探索毗邻区域协同监管新模式;继续推进落实“长江大保护”,严格长江浦口段水域及安全管控;继续严格水域岸线管控,切实加强工程管理、养护和涉水工程监管。

(4) 提升水旱灾害防御能力

突出强化预报、预警、预演、预案四项措施;继续加强城市防汛管理,将排水防涝管理养护职能向社区延伸;继续强化应急能力建设,完善防汛检查、巡查和险情报送办法,加强区、镇街物资储备和抢险队伍建设。

(5) 统筹城乡供水排水管理

切实加强供水管理,强化桥林、三岔水库饮用水水源地建设和保护,加强供水企业管理,提高完善供水突发事件应急预案;切实加强排水排污管理,逐步建立污水管网定期排查修复机制,完善排水许可管理机制,强化排水监管;切实加强污水处理管理,继续加强城镇污水处理厂的监管制度、监管机构和尾水监督检测能力建设,强化污水处理设施运行监管,

继续推动污水厂、管网、泵站、污泥系统信息化建设。

(6) 加快智慧水务系统建设

完成水资源综合调度研发中心建设,推动软件系统开发,打造给水、排水、再生水“三水”综合调度智慧平台,实现区域“三水”现代化高效管理。升级现有网络体系,实现与市及全区各类水务企事业单位网络高速互联互通;完善天、空、地一体化智慧水务感知网,引入卫星遥感、无人机监测、智能视频等感知方式,加大防汛抗旱、水务工程调度监测设施的配置力度。

6 “十四五”水务发展保障措施

6.1 加强组织保障

完善政府负责、水务部门行业管理、各部门协调配合的工作机制,增强工作融合、计划融合、投资融合,形成工作合力,有效推进落实。严格工作考核,加强年度、中期和期末评估,加强督查督促,全面推进“十四五”规划任务的实施。

6.2 严格依法治水

做好涉水地方性法规、规章和规范性文件的梳理、修订调整等工作,完善水法规体系;深入推进放管服改革,严格落实行政权力清单和责任清单制度,完善重大行政决策程序规定;适应多规合一要求,加快修订完善涉水专项规划,强化水务规划的指导管理和约束。

6.3 强化资金保障

坚持政府和市场两手发力,以政府投资为主,鼓励社会资金投入水务治理领域,完善政策激励和措施。积极争取国家、省级、市级资金支持,形成本级投入、上级支持和社会投入相结合的稳定水务治理资金投入机制。

6.4 注重统筹协调

坚持统筹推进,重点攻坚和一般项目实施相结合,全面推动规划任务落实。以幸福河湖建设为核心,加强水务治理工程和其他部门相关工程的协调配合,共同建设“现代化新浦口”。

7 结语

“十四五”时期是浦口区贯彻新发展理念、推动高质量发展的转型升级阶段,也是浦口加快建设南

京新主城区的能级跃升阶段,更是浦口各方面事业快速发展的成长阶段。

水务工作是我国国民经济和社会发展的基础工作,长期以来在防洪、排涝、防灾、减灾等方面对国民经济的发展做出了重大的贡献,同时在工业生产、农业灌溉、居民生活、生态环境等生产经营管理中发挥了巨大的作用。浦口区聚焦防汛排涝薄弱环节、河湖水系连通、幸福河湖建设、城镇污水提质增效等重点问题,统筹城乡水务发展,统筹水安全、水资源、水环境综合治理,统筹工程建设和资源管理,谋划“十四五”水务发展蓝图。

参考文献:

- [1] 李国英. 推动新阶段水利高质量发展 为全面建设社会主义现代化国家提供水安全保障——在水利部“三对标、一规划”专项行动总结大会上的讲话[J]. 中国水能及电气化, 2021(10): 1-6.
- [2] 鄂竞平. 工程补短板行业强监管奋力开创新时代水利事业新局面——在2019年全国水利工作会议上的讲话(摘要)[J]. 中国水利, 2019(2): 12-26.
- [3] 邓人超,程功. 浦口区“十四五”水务发展规划[R]. 南京:南京市水利规划设计院股份有限公司, 2021.
- [4] 王浩,胡春宏,王建华,等. 我国水安全战略和相关重大政策研究[M]. 北京:科学出版社, 2019.
- [5] 汪安南. “十四五”国家水安全保障规划思路的几点思考[J]. 中国水利, 2020(17): 1-3, 10.
- [6] 赵钟楠,刘震,袁勇,等. 新时期推进水利宏观战略规划编制的若干思考[J]. 水利规划与设计, 2021(2): 1-3, 122.
- [7] 李云玲. 以科学思维编制“十四五”水安全保障规划[J]. 中国水利, 2020(1): 15-17, 4.
- [8] 王晓红,张建永,史晓新. 关于构建六水统筹协同治理新体系的思考[J]. 水利规划与设计, 2021(11): 5-7, 121.
- [9] 贺路忠,高新. 推进江苏“十四五”水利建设的思考与建议[J]. 治淮, 2021(4): 59-60.
- [10] 黄科琪,杜文,陆燕飞. 宁波市新时代水利现代化指标体系构建思路[J]. 水利规划与设计, 2019(7): 10-12.
- [11] 张金峰. 水安全战略下长江流域治理体系建设研究[J]. 长江技术经济, 2021, 5(1): 5-8.
- [12] 王平,郦建强. “幸福河”内涵与实践路径思考[J]. 水利规划与设计, 2020(4): 4-7, 115.
- [13] 刘改妮,薛祥山,王建富,等. 新形势下市域水务综合规划编制初探[J]. 水利规划与设计, 2019(8): 19-22.
- [14] 丛娜,张乾,回晓莹. 天津市现代水务发展规划思路分析[J]. 海河水利, 2021(5): 36-38.
- [15] 王献辉,赵燕霞,王超,等. 南京市“十四五”水务发展战略探讨[J]. 中国水利, 2021(5): 11-13.