

新城道路精细化建设管理导则研究

——以上海市嘉定新城为例

李开国

[同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司,上海市 200092]

摘要:近年来,上海市陆续推出街道设计、道路精细化管理、慢行交通规划设计等方面的导则,为道路向街道转型,由重视机动车通行向全面关注人的需求转变发挥了积极作用。在“新城发力”背景下,结合嘉定新城道路建设管理存在的问题和新城发展的要求,从全方式、全要素、全过程角度提出了新城道路精细化建设管理实施导则,为嘉定新城道路建设、整治工作指明了方向,同时也为其他郊区新城道路治理提供了宝贵经验。

关键词:精细化;建设管理;导则

中图分类号:U491

文献标志码:B

文章编号:1009-7716(2024)05-0023-03

0 引言

上海市嘉定区高起点谋划推进嘉定新城的规划建设,提出“两大定位”、“四高地一样板”的总体目标^[1],争当高质量发展标杆,打造上海新城样板。嘉定新城坚持交通先行的发展策略,积极推进道路系统建设,对于存量道路实施综合整治,以提升交通品质和交通效率,提高人民群众的获得感。在道路设施新建、改扩建及维修过程中,迫切需要精细化的建设导则来指导建设。

1 存在的问题

1.1 道路交通品质不高

(1)道路交通系统品质不高。嘉定新城内较多道路步行舒适性较差;人非共板的慢行道上行人与非机动车干扰严重;盲道、树池、井盖设计施工细节粗放,街道使用感受老旧,总体品质不高。

(2)道路景观空间可赏性不足。道路绿化品种单调,街头空间缺乏营造,主题特征、嘉定印记稀少,道路空间缺少艺术感和活力,缺乏让行人驻足停留、感受美好的魅力。

1.2 交通管理水平有待提高

(1)道路精细化设计不足,效率不高。嘉定老城区道路建设过程中精细化设计不足,道路交叉口渠

化40%左右、路口渠化段长度不足、大路口未设置待行区等导致交叉口通行效率不高,在一定程度上影响通行效率^[2]。

(2)机动车交通管理有待提升。道路路段交通功能组织与设施布局有待优化,路边停车设施、公交车上下客、机动车出入口等缺乏整体考虑,影响道路通行。

(3)智慧化管理水平偏低。嘉定新城目前交通整体智慧化水平偏低。信号灯联网联控比例不高,路口可变车道等管理手段缺乏。整体的智能交通系统建设滞后,尚未形成完整的道路信息发布与引导系统,道路交通调控能力不足。

1.3 交通附属设施缺乏统一建设管理标准和嘉定特色

嘉定历史文化街区、嘉宝智慧湾示范区、远香湖中央商务区、马陆产城融合发展启动区各具特色。但目前的道路设施样式、选材较为凌乱,缺乏整体统筹,缺乏区域特色,道路设施建设管理上缺乏统一的指导标准。

1.4 公路城镇段交通存在安全隐患

(1)公路城镇段断面问题突出。宝安公路、浏翔公路等沿线城镇化开发加剧,慢行出行需求增加,但原公路断面部分路段未设置人行道,造成行人基本路权缺失,安全和品质均无法保证。

(2)大货车交通存在安全隐患。嘉定新城内公路和城市道路并存,穿城公路大货车比例高,大货车转弯时的内外轮差视觉盲区对慢行交通产生安全威胁,

收稿日期:2023-05-19

作者简介:李开国(1980—),男,硕士,高级工程师,从事交通规划设计工作。

容易造成交通事故。

2 导则原则与框架

2.1 基本原则

(1)坚持高品质发展。结合嘉定新城争当高质量发展标杆,打造上海新城样板的要求,提升道路交通品质。

(2)智慧交通先导。嘉定新城建设国家智慧交通先导试验区,聚焦智慧交通高地,率先实现智能网联测试道路全域开放和商业化应用。

(3)推动绿色低碳。嘉定新城全面推动绿色低碳发展,在“田园水林湖一体化”的大生态格局的基础上,结合道路生态体系,构筑绿色空间。

(4)保障交通安全。结合嘉定区域客货混行的交通状况,针对大货车交通注重货运交通安全设计,提升道路交通安全水平。

2.2 总体框架

导则借鉴国内外相关城市的发展经验,结合嘉定区实际发展的要求,通过品质化的设施建设、精细化的交通设计、智能化的交通管理,构建“更品质美好、更智慧有序,更安全高效、具有嘉定特色”的道路交通系统,树立上海郊区新城道路建设样板。

导则围绕“一个目标+二个纬度+三个策略+融入嘉定特色”的总体框架(见图1),结合嘉定社会和文化特色,构建符合嘉定发展、具有嘉定特色的建设管理导则。

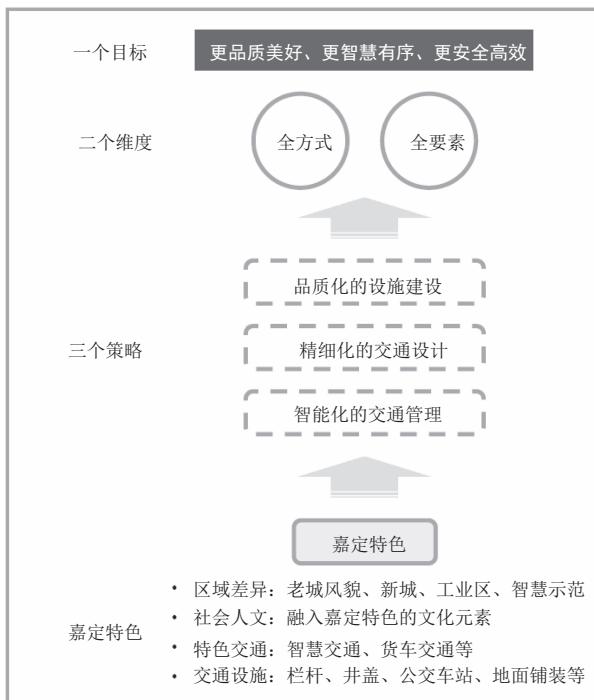


图1 导则总体框架

3 导则设计创新要点

导则从设计理念、适应范围、多元需求、区域特色和新技术应用等方面进行了技术创新(见图2)。



图2 导则创新设计要点

3.1 坚持以人为本、全龄友好

设计理念上坚持以人为本、全龄友好,让人民群众体验更多获得感。通过车道瘦身、零高差设计、路口窄化等手段,满足全龄友好的设计要求。

构建品质舒适的交通环境。通过采用人行道与建筑前区一体化、“隐形井盖”嵌入式、行道树池平整化等措施,提升步行交通舒适性。

提升街道活力。道路设计的重点从满足生产向关注人的交流、休闲的慢生活转变,打造美丽街道,提升街道活力。

3.2 全方式+全要素+建筑前区一体化设计

突破传统道路红线空间管控,实现全方式+全要素+建筑前区的一体化设计^[3](见图3)。全方式要综合考虑小汽车、公交车、行人、非机动车以及与轨道站点的衔接设计;全要素包括交叉口、道路断面、多杆合一、多箱并集模块、过街设施区模块、退缩空间模块等。

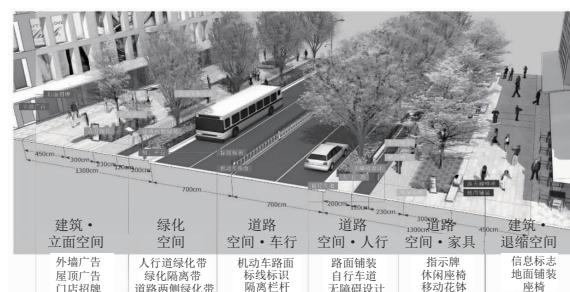


图3 导则研究空间范围

3.3 体现嘉定新城区域特色

结合嘉定新城区域差别,实施分区管理。嘉定新城重点区域划分为:老城风貌区、新城核心区、工业区、智慧交通示范区(见图4),在交通设施设计上则融入嘉定社会和人文元素,体现嘉定新城特色。



图4 嘉定新城重点区域划分

具体包括以下层面：老城风貌区更注重风貌设计，道路设计与老城风貌保护相适应，包括材质、色彩、样式等，体现嘉定老城风貌特色；新城核心区更注重品质，结合新城设计的要求，提升道路交通设施的品质，体现新城新貌；工业园区更注重安全，在工业园区中，包括货运流量较大的道路，尤其要注重道路货运交通安全设计；智慧交通示范区更注重智慧，在提升道路交通品质的同时，注重智慧交通设施的建设和预留。

3.4 平衡多元需求，兼顾品质提升、通行效率和交通安全

导则兼顾品质提升、通行效率和交通安全设计，实现多元需求的协调统一^[4](见图5)。



图5 品质、效率与安全的统一

通过道路铺装、附属设施、道路景观等的整体提升，打造高品质的道路设施，营造舒适、优美的交通出行环境。

通过精细化时空资源优化和交通组织管理等手段，提高道路通行效率，改善交通运行状况，缓解交

通拥堵。

结合嘉定智慧交通先导试验区建设，通过新基建、新技术应用，实现智慧交通赋能。

3.5 聚焦智慧交通高地，融入智慧交通“嘉定标准”

导则融合嘉定《智慧道路建设技术导则》(T/SHJTGCXH 001—2022)，提出在道路新建和改扩建中应预留智慧道路相关设施。通过智慧赋能，面向政府端实现城市级的精细调控，面向企业端支撑运营系统优化，面向公众端提升出行体验(见图6)。

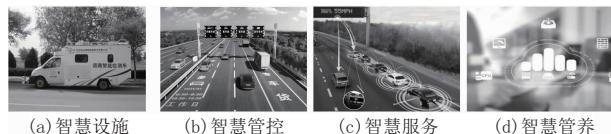


图6 智慧交通系统集成

4 结语

基于嘉定新城道路设施品质偏低、精细化设计不足、通行效率不高的现实问题，结合智慧交通高地、老城风貌保护、产业区货运交通等区域差异化特点，开展嘉定新城道路精细化建设管理导则编制。导则着眼于嘉定新城区域特征和发展要求，从全方式、全要素、全过程角度提出新城道路精细化建设管理指导要求。作为上海市首个新城道路建设、整治工作指明方向，让人民群众体验高品质道路设施的同时，更为其他新城道路治理提供了宝贵经验。

参考文献：

- [1] 上观新闻.围绕打造“两大点位”，打造“四高地一样板”[EB/OL]. (2022-09-13)[2023-5-20].<https://sgheport.shobserver.com/html/baijiahao/2021/09/13/536980.html>.
- [2] 嘉定区交通委员会.嘉定城区道路交通拥堵治理方案(2021年)[R]. 上海:嘉定区交通委员会,2021.
- [3] 上海市道路运输管理局.上海市城市道路精细化管理导则(试行)[R]. 上海:上海市道路运输管理局,2019.
- [4] 李开国,赵雪峰.新时期城市道路设计策略研究[J].城市道桥与防洪,2022,10(2):6-8.

《城市道桥与防洪》杂志

是您合作的伙伴，为您提供平台，携手共同发展！

欢迎新老读者订阅期刊 欢迎新老客户刊登广告

投稿网站:<http://www.csdqyfh.com> 电话:021-55008850 联系邮箱:cdq@smedi.com