

公园城市语境下成都市街道设计演进 脉络及创新实践

钱治杭¹, 邹永红², 徐伟²

(1. 中国市政工程西北设计研究院有限公司成都分公司, 四川 成都 610000; 2. 中恒工程设计研究院有限公司, 四川 成都 610000)

摘要: 街道空间是城市最重要的公共空间,传统的道路工程设计理念已不能满足城市居民多元化出行和休憩的需求,对设计理念与方法进行革新成为必然。从成都市街道空间设计演进历程入手,阐述了“小街区规制”探索期、公园城市街道一体化设计稳步推进期和面向公园街区的街道一体化设计品质提升期3个阶段的发展过程。从设计要点由路域空间逐步向开放街区转变,设计范围由红线内部空间向“U型空间”进阶,服务职能由最初始的交通运输职能向空间消费、空间休憩和空间治理跃升等方面,介绍了基于公园街区的街道空间设计。天府新区在建设公园街区语境下,高度关注街道空间的场景营造问题,并提出了市政管线控制带的新概念及管控方式。最后,通过天府海创园和中国科学院成都分院片区的建设案例,为城市新区建设提供了创新实践经验。

关键词: 公园城市;街道空间;公园街区;市政管线控制带;天府新区

中图分类号: U412

文献标志码: B

文章编号: 1009-7716(2025)01-0019-05

Evolution and Innovative Practice of Chengdu Street Design in Context of Park City

QIAN Zhihang¹, ZOU Yonghong², XU Wei²

(1. Chengdu Branch, Northwest Design and Research Institute of China Municipal Engineering Co., Ltd., Chengdu 610000, China; 2. Zhongheng Engineering Design and Research Institute Co., Ltd., Chengdu 610000, China)

Abstract: Street space is the most important public space in cities. The traditional road engineering design concepts can no longer meet the diverse travel and leisure needs of urban residents. Therefore, it is necessary to innovate the design concepts and methods. Starting from the evolution of street space design in Chengdu, three development stages of the exploration period of “small block regulation”, the steady promotion period of park city street integrated design and the improvement period of street integrated design quality facing park block are expounded. From the key points of design, the road space is gradually transformed into an open block. The design scope is advanced from the red line interior space to the “U-shaped space”. And the service function is from the initial transportation function to the spatial consumption, spatial leisure and spatial management and so on. The spatial design of street based on the park block is introduced. In the context of building park blocks, Tianfu New Area pays close attention to the problem of scene construction in street space. And the new concept and control method for municipal pipeline control zones are put forward. Finally, the construction cases of Tianfu Haichuang Park and Chengdu Branch of Chinese Academy of Sciences provide the innovative practical experience for the construction of urban new areas.

Keywords: park city; street space; park block; municipal pipeline control zone; Tianfu New Area

0 引言

2015年,中央城市工作会议指出,城市不应该是若干封闭的“大院”和“围墙”组成的“围城”,要提升

城市的通透性和微循环能力。城市街区和道路要有人情味,不要单纯为汽车开道,也要为居民散步、逛街购物、聚餐会友、休闲娱乐提供方便,形成综合功能的街区。2018年,习近平总书记在视察四川省天府新区时提出了“公园城市”的新型建设理念。以此为契机,天府新区在贯彻落实中央城市工作会议相关文件精神的同时,结合成都市在小街区规制、城市

收稿日期: 2024-07-19

作者简介:钱治杭(1988—),男,本科,高级工程师,从事道路交通设计及技术管理工作。

街道设计一体化等实践工作中的经验,于2024年3月在颁布的《四川天府新区直管区公园城市规划管理创新规定(2024)》(下文简称《规定》)中首次提出了开放式街区(即公园街区)的概念,将近年来街道空间规划和街区运营管理中的先进经验进行了整合和提升,并作为通则式条款予以实施,对下一步区域内街区空间规划设计有较强的指导意义。但是,《规定》作为地方性技术管理文件,对具体的理念更迭、技术创新等内容缺少系统的总结和提升,相关学术文献明显不足,不利于公园城市建设经验对外输出。在上述背景下,本文在对相关文献进行梳理的基础上,对成都市尤其是天府新区街道空间设计实践经验进行系统总结,为新时期城市新区建设和旧城更新改造提供理论参照。

1 成都市街道空间设计演进脉络

1.1 国内外街道空间设计新思潮的涌现

自2007年英国建筑及环境委员会协同交通部门发布《街道设计手册》后,国内外发达国家大城市相继出台了一系列街道设计手册或技术导则^[1-3],将慢行优先、共享街道等概念融入到街道设计中,掀起了街道空间设计反思浪潮。国外案例包括纽约市的百老汇大道、伦敦市的展览路和牛津广场过街设施改造等典型项目。上述街道空间凭借拥有发达的地铁网络支撑条件,大幅压缩了既有的汽车通行空间,将其转换为慢行和绿地空间,大幅提高了街道空间活力。2016年,上海市出台了国内首部街道设计导则,对传统的道路工程设计理念和方法进行了系统更新和修正,首次提出了由道路红线管控向街道空间管控转变、由工程性设计向整体空间环境设计转变、由强调交通功能向促进街区发展转变等新思路^[2-3]。2018年,北京市出台了《北京街道更新治理城市设计导则》,更加关注从城市空间视角定义街道空间功能,倡导一体化设计。安全、绿色、活力、智慧等词汇成为街道空间设计的主题词。与国外街道空间改造相比,我国城市更加关注街道景观打造、常规公交路权优先和街道家具小品供给,以适应国民审美以及场所交流、休憩等需求。随着轨道网络里程的快速增长和人民对绿色健康出行方式的重视,以增强机动车通行能力为导向的街道空间设计理念和方法亟待调整。在上述背景下,成都市亦对街道空间设计理念和方法进行了全面反思和创新。

1.2 成都市街道空间设计演进历程

1.2.1 初始探索期(2015—2018年)——“小街区规制”

早在2015年中央城市工作会议明确街区开放之前,成都市就于当年8月份以政府文件的形式印发了《成都市“小街区规制”规划管理技术规定》(成府函[2015]104号),展现了成都市在新型城镇化背景下对城市建设方针进行调整的超前性和敏感性。“小街区规制”提出了地块单元宜控制为 $200\text{ m} \times 200\text{ m}$,即道路网密度不低于 10 km/km^2 ,率先对低密度、高容量路网规划模式进行了反思,提出了利于慢行交通发展的高密度网络布局模式,但其关注点仍停留在交通视角,未关注街道承载的其他公共职能。

2016年9月,成都市建委对“小街区规制”实施细则进行了补充完善,出台了《成都市“小街区规制”建设技术导则(2016版)》。该技术导则除关注道路工程传统的设计内容,如交通设施、绿化景观、市政设施等之外,还首次对沿街公共服务配套和建筑工程等作出了引导建议,涉及建筑体量、临街风貌等,街道空间设计范围仍以道路红线范围为主(见图1)。从实践案例来看,天府新区诸多片区的控制性规划在报批前对路网密度大都进行了优化调整,典型案例包括科学城片区、中央商务区等,其路网密度均超过了 10 km/km^2 。但是,从实践效果来看,各个片区对“小街区规制”相应要求的落实主要集中在路网密度方面,对公共服务配套、建筑工程等的关注明显不足。整体来看,该技术导则的落脚点仍主要集中在道路工程设计领域。

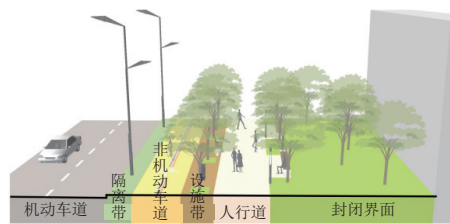


图1 “小街区规制”下街道空间设计范围示意图

1.2.2 稳步推进期(2018—2022年)——公园城市街道一体化设计

在公园城市理念提出后,成都市展开了《街道宜人尺度研究》、《街道慢行空间研究》、《街道特色研究》等专题研究,同时对“小街区规制”实施情况和TOD(Transit-Oriented Development,以公共交通为导向的城市发展模式,简称TOD)导向的街区开发实践经验进行了总结,包括高密度路网实施的必要性、公

交站台设置与地块出入口空间布局点位的协调、快速路最小过街间距控制和推荐形式、打造天府韵味的街道文化空间等。2020 年 1 月,成都市人民政府批复了《成都市公园城市街道一体化设计导则》(成府函[2020]6 号)。该导则从城市高质量发展的角度对街道空间设计提出了新要求,以安全、美丽、人文、活力、绿色、智慧为目标,将场景营建首次加载到街道空间设计中,实现道路红线内空间与建筑退距空间的一体化设计(见图 2),统筹街道立体景观,共享共建街道景观与地块景观,创新公园城市场景营造方式。

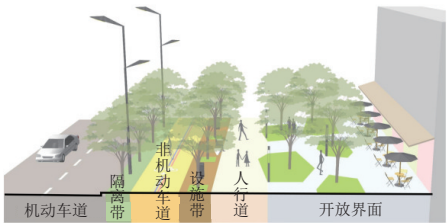


图2 公园城市街道一体化设计范围示意图

1.2.3 品质提升期(2022 年以来)——公园街区与街道空间设计

2018 年 4 月,习近平总书记参加首都义务植树活动时指出:“一个城市的预期就是整个城市都是一个大公园,老百姓走出来就像在自己家里的花园一样。”街道空间作为城市最重要的公共空间,承载着最多的日常生活活动,如通勤、购物、健身、闲聊等,是人们感受城市魅力的第一空间和场所^[4],从人本视角对街区空间进行一体化规划设计,是落实公园城市营建思想的必然。为此,天府新区在既有街道空间实践经验的基础上,率先提出以“五分钟生活圈”空间尺度为标尺打造公园街区,并在规划管理、工程设计等方面对传统思路进行了革新,将街道空间设计范围全面拓展至街区层面。公园街区作为开放街区的地域类型,更加关注公共空间活力营建问题,其中街道空间(包括人行天桥、立体连廊等)具有最重要的空间组织和活动场景承载功能。

2 基于公园街区的街道空间设计

2.1 规划设计理念的高阶升级:提供多元场景

在“小街区规制”下,公园街区空间尺度一般在 5~10 hm²,为满足人本化交通出行及其他活动需求提供了宜人的尺度条件。既有的街道空间设计对以非交通性出行和步行为支撑的社会活动的考虑严重不足;公园街区目标下的街道空间设计,以人的活动需

求为出发点,研判不同街道类型与不同临街建筑业态组合条件下的街区空间场景需求,根据街道两侧楼宇尤其是底层开放空间服务业态,打造商业服务类、生活服务类、景观休闲类、文化遗产类和综合服务类多元场景。通过优化过街设施,提升街道场景的服务范围,以“空间渗透”为总体策略,将人群对场景的需求转化为规划管理条款和设计要求,落位于街道工程设计、公共空间景观设计和临街物业建筑设计(见图 3)。

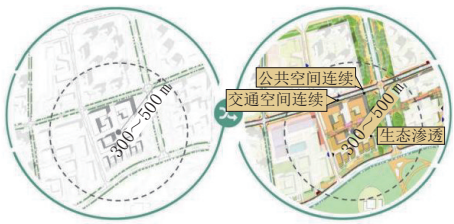


图3 公园街区目标下的街道规划设计理念转变示意图

2.2 建筑退距空间的功能统筹:市政管线控制带

市政管线控制带是天府新区城市规划建设与管理的一大创举。传统的市政管线均敷设于道路红线内,检修时宜出现反复开挖、影响正常交通组织等问题。天府新区提出,沿街地块在建筑退距空间内须预留至少 4 m 的空间(见图 4),该空间范围即市政管线控制带,其权属为地块业主,但政府拥有市政管线控制带范围内地上和地下空间的使用权。市政管线控制带相关管控要求已纳入《四川天府新区直管区公园城市规划管理创新规定(2024)》,明确了“建设项目内的各类地上(下)建(构)筑物及其附属设施(含管线)、围护设施(含基础)不得突破城市市政管线控制线。市政管线控制带应作为街道一体化空间统筹考虑、整体设计,绿化部分可计入项目绿地率”的管控要求。

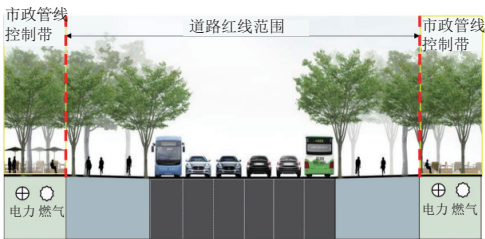


图4 市政管线控制带示意图

将电力、电信、燃气、给水等市政管线敷设于市政管线控制带范围内,大幅提高了市政管线后期维护的便捷性,同时还有利于路侧带景观的一体化打造。在天府新区市政管线控制带的建设中,建设者还充分考虑了生态防护和韧性安全的需求,通过合理设置通风口、投料口等附属设施,确保管廊内部的

通风和检修需求。同时,注重市政管线控制带与周边环境协调,构建生态廊道空间,提高城市的防灾减灾能力。

2.3 规划设计的技术优化:多专业协同

与传统的道路工程设计相比,公园街区语境下的街道空间设计采用“策划—规划—设计—运营”一贯式开发程序,高度关注街道空间在场景营城中的作用。单一的道路工程专业大都是从交通、市政角度作出规定,强调道路的工程属性,对工程技术指标有具体的要求和规定,而对街道的品质把控、景观塑造以及活力激发等内容关注甚少,缺少对街道空间和活力塑造的准确指导,同时存在与规划衔接的断层。街道设计的系统性、宜人性不足,不能有效约束

道路的建设品质,不能适应面向公园街区的街道空间设计。

为此,天府新区的街道空间设计引入了国际先进的通行做法和标准,以传统设计模式为基础,各类专家共同参与,搭建多专业合作团队,构建融入功能设计和景观设计的设计流程框架,形成一体式、全程化的把控引导,实现了由“各自为政”向“专业统筹融合”进阶。针对道路不同等级、不同功能类型制定相应的设计指引,构建包括商业策划、城市规划、景观、交通、市政、建筑等要素的全要素框架(见图5),为规划、设计、实施等各个阶段的要素提出精细化的品质控制要求,完善整个城市道路设计流程。

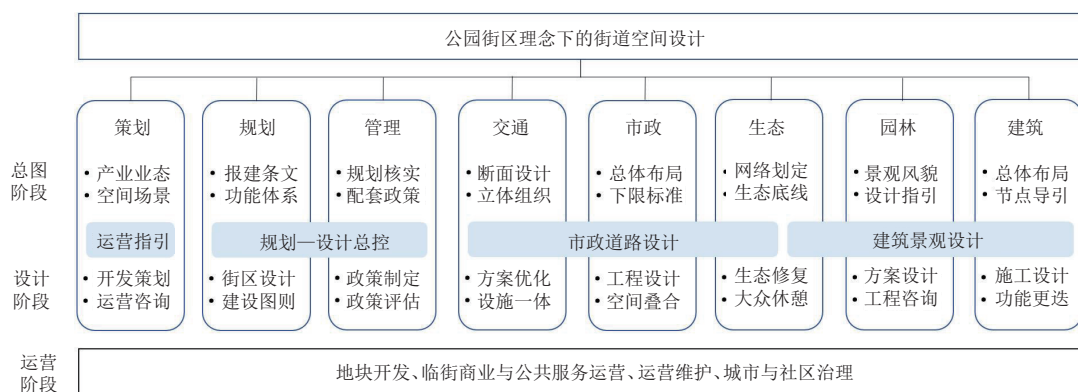


图5 从“各自为政”向“专业统筹融合”进阶全要素框架图

3 公园街区建构下的街道空间实践案例

近年来,天府新区在建构公园街区目标导向下,在天府海创园、中国科学院成都分院等片区的建设中,摒弃了以提高道路通行能力为导向的设计思路,按照公园街区的营建理念,关注公共空间活力,秉承慢行优先、公交优先的理念,强化街景营造和设施一体,打造一体化的街道空间。将市政道路慢行道、社区绿道、办公地块联系道融为一体,大幅提升了出行便捷性;结合地块定位,将地域文化符号与现代景观等融入到街道家具设计中,提升街道的文化意蕴;关注街道空间场景营造,在路侧退距空间内建设了较大体量的休憩场所,将社会的多元性、创业集群的创造性、空间功能氛围的临时性进行深度融合,为新型创业者提供了一个理想的工作场景。与周边先期建设的街道相比,天府海创园和中国科学院成都分院片区在道路红线宽度近似的条件下,充分利用建筑退距空间和地块内部立体连廊等空间,提供更多的交往、健身、休憩等公共空间,城市绿地率和绿视率

也有明显提高。街道空间作为最重要的城市公共空间,除服务地块楼宇外,也为周边居民提供了更多的健身、游憩等场所,使得城市场所精神得到充分彰显,明显提升了整个片区的城市活力和竞争力。天府海创园、中国科学院成都分院等片区在公园街区理念下的街道空间创新设计(见图6),是天府新区对公园城市建设的积极探索,真正贯彻落实了“奉公为民”的营城理念。

4 结 语

近年来,天府新区在建设美好人居方面进行了大量的理论研究和实践探讨,相关经验显示,在新时期,街道空间设计除了由红线内部空间转向“U型空间”外,道路工程设计应更加关注街道与周边建筑、公园、广场等的空间关系以及功能互补与协同问题,将城市规划绘定的开放街区综合功能充分融合到设计方案中。成都市及天府新区以彰显公园城市美学、生态、人文、经济、生活、社会六大价值为目标开展工作,并取得了以下成果:通过整合街道空间资



图6 公园街区理念下街道空间设计实拍图

源,实现了街道与周边环境的融合发展,提升了街道空间的人性化品质;依托公园街区建设理念,为市民提供了安全、美丽、活力、绿色、智慧、共享的街道空间,促进了城市高品质生活营造;在规划设计和管

手段上,实现了由“技术指标”向“人本场景营造”的进阶;围绕人们美好生活的需要,将人在街区中的场景体验需求,转化为规划条件中的相应管控要求,给工程化的经济技术指标赋予生活的温度。

(上接第 10 页)

海市规划和自然资源局,等.上海市市级政府投资重大工程建设涉及资源性指标统筹使用实施办法(试行)[R].上海:上海市住房和城乡建设管理委员会,上海市发展和改革委员会,上海市规划和自然资源局,2022.

[3] 上海市交通委员会.重大交通工程要素保障工作方案(试行)[R].上海:上海市交通委员会,2021.

[4] 李洪强.市域快速轨道交通规划及建设相关问题探讨[J].铁道工程学报,2020(12):59-63.

[5] GB 55011—2021,城市道路交通工程项目规范[S].

[6] T/CCES 2—2017,市域快速轨道交通设计规范[S].

[7] GB 50157—2013,地铁设计规范[S].

[8] 上海市交通建设工程管理中心.重大交通工程要素保障工作实施细则(试行)[R].上海:上海市交通建设工程管理中心,2021.

[9] 上海市规划和自然资源局,上海市人力资源和社会保障局,上海市住房和城乡建设管理委员会,等.本市建设项目涉及土地房屋征收工作程序[R].上海:上海市规划和自然资源局,上海市人力资源和社会保障局,上海市住房和城乡建设管理委员会,上海市房屋管理局,2022.